



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

01.03.2002 № 02-20/41

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания

*02 03 2002
№ 37/740*

депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные областные законы
по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета****Статья 1.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 29; 2009, № 2, 5, 6; 2010, № 11, 15, 16; 2011, № 20, 21, 23; 2012, № 28, 30, 32, 34; 2013, № 40, 41, 3, 4; 2014, № 5, 7, 9, 11; 2015, № 17; октябрь, внеоч.; ноябрь, внеоч.; 2016, № 26, 27, 28, 29, 30; 2017, № 34, 36; 2018, № 41, 2; 2019, № 7, 9, 10, 11, 12; 2020, № 17, 19, 20, 21; 2021, № 24, 26, 27, 29, 30) следующие изменения:

1. В статье 5:

- 1) дефис первый пункта 19 исключить;
- 2) пункт 21.1.1 после слова «области»)» дополнить словами «, в том числе результатов их предоставления,»;
- 3) пункт 22 после слов «предоставления субсидий» дополнить словами «и результатов их предоставления»;
- 4) в пункте 30.6 слова «условий, целей и порядка предоставления субсидий» заменить словами «порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления,».

2. Пункт 1 статьи 37 после слова «страхования,» дополнить словами «формирование доходов и осуществление расходов областного бюджета при управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области и (или) его использовании,».

Статья 2.

В пункте 4 статьи 4 областного закона от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование

расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2010, № 15; 2011, № 19, 24; 2012, № 28, 31; 2013, № 40, 4; 2015, № 17; 2020, № 17; 2021, № 27) слова «порядок возврата» заменить словами «а также результаты их предоставления, порядок возврата».

Статья 3.

Внести в областной закон от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 21, 25; 2012, № 28, 32; 2013, № 38, 41, 2, 3; 2014, № 11, 13; 2015, № 14, 19; 2016, № 24, 26, 29; 2017, № 34, 38; 2018, № 41, 43, 44, 45; 2019, № 7; 2020, № 19; 2021, № 24) следующие изменения:

1. В абзаце первом пункта 1 статьи 11 слова «зарегистрированным в установленном порядке на территории Архангельской области, при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:» заменить словами «осуществляющим на территории Архангельской области в соответствии с учредительными документами следующие виды деятельности:».

2. В абзаце втором пункта 6 статьи 12 слова «и органами государственного финансового контроля Архангельской области проверок соблюдения социально ориентированной некоммерческой организацией условий, целей и порядка предоставления субсидий» заменить словами «в отношении социально ориентированной некоммерческой организации и лица, являющегося поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по договору, заключенному в целях исполнения обязательств по договору, проверок соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного финансового контроля Архангельской области в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

3. Пункт 2 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«2. Уполномоченным органом осуществляются в отношении социально ориентированной некоммерческой организации и лица, являющегося поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по договору, заключенному в целях исполнения обязательств по договору, проверки, предусмотренные абзацем вторым пункта 6 статьи 12 настоящего закона.»

Статья 4.

В абзаце третьем пункта 7 статьи 8.1 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 22, 24, 25, 26; 2012, № 28, 36; 2013, № 39, 2; 2014, № 8, 10, 11; 2015, № 14, 19; 2016, № 26; 2017, № 34, 38; 2018, № 41; 2019, № 5, 7, 8, 10, 12; 2020, № 16, 22; 2021, № 23, 28, 29, 30) слова «, которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в Федеральном казначействе» исключить.

Статья 5.

Подпункт 2 пункта 1 статьи 10 областного закона от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 24; 2013, № 37, 40, 41, 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 14; 2016, № 29; 2017, № 34, 36, 39; 2018, № 45; 2019, № 8; 2020, № 14, 16, 19; 2021, № 24, 30; 2022, № 32) изложить в следующей редакции:

«2) организациям отдыха детей и их оздоровления независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, оказывающим на территории Архангельской области услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детям, проживающим на территории Архангельской области, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории Архангельской области виды деятельности, предусмотренные подпунктами 9, 10, 12, 13, 17 и 19 – 21 пункта 1 статьи 11 областного закона от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций», оказывающим услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детям, проживающим на территории Архангельской области;».

Статья 6.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы по вопросам предоставления субсидий
из областного бюджета»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета» (далее – законопроект) разработан в целях:

реализации в отдельных областных законах положений федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), вступившего в силу 29 ноября 2021 г., за исключением отдельных положений;

учета судебной практики по вопросу предоставления субсидий организациям исходя из места их регистрации.

Законопроектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

от 23 сентября 2008 г. № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон № 562-29-ОЗ);

от 24 сентября 2010 г. № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» (далее – областной закон № 203-15-ОЗ);

от 27 апреля 2011 г. № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» (далее – областной закон № 281-21-ОЗ);

от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» (далее – областной закон № 288-22-ОЗ);

от 30 сентября 2011 г. № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей.

1. Федеральным законом № 384-ФЗ внесены комплексные изменения, направленные на совершенствование бюджетного законодательства, в том числе процедуры предоставления и расходования субсидий из бюджетов бюджетной системы России, а также создание правовых условий формирования и последующего сбалансированного исполнения бюджетов бюджетной системы России на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

6

Федеральным законом № 384-ФЗ скорректированы требования к содержанию нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий хозяйствующим субъектам и некоммерческим организациям, а также процедура осуществления проверок соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий хозяйствующими субъектами и некоммерческими организациями.

Учитывая данные положения Федерального закона № 384-ФЗ, законопроектом корректируются предусмотренные областным законом № 562-29-ОЗ бюджетные полномочия Правительства Архангельской области.

В связи с корректировкой подпункта 5 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса России законопроектом предлагается не уточнять, а исключить первый дефис пункта 19 статьи 5 областного закон № 562-29-ОЗ, согласно которому Правительство Архангельской области устанавливает порядок осуществления проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Это обусловлено тем, что в настоящее время процедура проведения проверок соблюдения хозяйствующими субъектами порядка и условий предоставления субсидий содержится в отдельных отраслевых порядках, регулирующих вопросы предоставления конкретных субсидий из областного бюджета.

В соответствии с законопроектом Правительство Архангельской области:

устанавливает соответствующий общим требованиям, предусмотренным Правительством России, порядок определения не только объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Архангельской области, но и результатов предоставления таких субсидий;

принимает в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством России, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий и устанавливающие в том числе результаты предоставления субсидий хозяйствующим субъектам и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

устанавливает условия и порядок принятия решений об обращении в суд в целях реструктуризации задолженности юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере топливно-энергетического комплекса, образовавшейся в результате удовлетворения судами исков уполномоченных исполнительных органов региональной власти, предъявленных в связи с неисполнением требований о возврате субсидий, предоставленных из областного бюджета, по результатам проверок также соблюдения данными организациями достижения результатов предоставления указанных субсидий. До этого предметом таких проверок были только цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Положения Федерального закона № 384-ФЗ в части необходимости учета результатов предоставления субсидий хозяйствующим субъектам и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предлагается учесть также в областных законах № 203-15-ОЗ, № 281-21-ОЗ.

В силу пункта 7 статьи 1 Федерального закона № 384-ФЗ законопроектом предлагается в областном законе № 281-21-ОЗ скорректировать процедуру осуществления обязательной проверки уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере взаимодействия с некоммерческими организациями (далее – уполномоченный орган) и региональными органами государственного финансового контроля соблюдения социально ориентированными некоммерческими организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Согласно законопроекту уполномоченный орган в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляет проверки соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а региональные органы государственного финансового контроля – проверки в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса России.

2. Федеральным законом № 384-ФЗ уточняются объекты государственного (муниципального) финансового контроля в части исполнителей (поставщиков, подрядчиков) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов. Аналогичные изменения законопроектом предлагается предусмотреть в областном законе от 30 мая 2011 г. № 288-22-ОЗ в части уточнения объектов внешнего государственного финансового контроля.

3. Законопроектом предлагается исключить из областных законов № 281-21-ОЗ и № 326-24-ОЗ условие об обязательной регистрации социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Архангельской области, которое является одним из условий для получения такими организациями субсидий за счет средств областного бюджета.

Это обусловлено судебной практикой Верховного суда Российской Федерации, в которой указывается на недопустимость установления в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы России, в качестве обязательного условия предоставления субсидий регистрацию потенциального получателя субсидии на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Установление указанного ограничения при предоставлении субсидий за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации для хозяйствующих субъектов, не зарегистрированных на территории данного субъекта Российской Федерации, может расцениваться как государственные преференции иным

хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичные виды деятельности, но имеющим регистрацию на территории этого субъекта Российской Федерации.

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, «антимонопольный запрет создания дискриминационных условий распространяется также на условия (порядок) предоставления субсидий хозяйствующим субъектам в соответствии с бюджетным законодательством. Например, не являются дискриминационными условия предоставления субсидий за счет бюджета субъекта Российской Федерации, ограничивающие круг лиц, имеющих право на получение субсидии, только лицами, ведущими деятельность на территории данного субъекта Российской Федерации и уплачивающими налоги в бюджет данного субъекта. Однако могут быть признаны дискриминационными условия, исключающие возможность получения субсидии хозяйствующими субъектами, которые ведут деятельность на территории субъекта Российской Федерации, в связи с их регистрацией и ведением деятельности также на территории иных субъектов Российской Федерации» (пункт 35 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

Аналогичная позиция Верховного Суда Российской Федерации содержится и в решениях Верховного Суда Российской Федерации по административным делам, связанным с оспариванием положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предусматривающих при предоставлении субсидий за счет федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета ограничение в части требования регистрации хозяйствующего субъекта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (к примеру, апелляционное определение Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2019 г. по делу № 72-АПА19-1, определения Верховного Суда Российской Федерации от 18 мая 2017 г. по делу № 34-АПГ17-1, от 11 ноября 2016 г. по делу № 302-КГ16-14759).

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета» потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 г. № 85-пп «О мерах по реализации областного закона «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

//

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать четвертая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в отдельные
областные законы по вопросам
предоставления субсидий из областного
бюджета»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

12

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об областном законе
«О внесении изменений
в отдельные областные законы
по вопросам предоставления
субсидий из областного
бюджета»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

В



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 11.03.2022 № _____
на № пз7/740 от 02.03.2022

**Заключение
на проект областного закона № пз7/740
«О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам
предоставления субсидий из областного бюджета»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/740 «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В, полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» и судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»;

от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;

11 03 2022
от 02/179
an

от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций»;

от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области»;

от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

В соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним в том числе федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения.

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с федеральным законом, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 11.03.2022 № _____
на № пз7/740 от 02.03.2022

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/740 «О внесении изменений
в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из
областного бюджета»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/740 «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам предоставления субсидий из областного бюджета» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21 56 28

11 03 22 / 180 / 6
10